

การจัดตั้งสถานที่กักกันในการนำแรงงานกัมพูชาเข้ามา
ทำงานในราชอาณาจักร (พื้นที่จังหวัดสระแก้ว)

แพทย์หญิงณัฐธาวุฒิ อริยวงษ์เจริญ

กองด่านควบคุมโรคระหว่างประเทศและกักกันโรค

การจัดตั้งสถานที่กักกันในการนำแรงงานกัมพูชาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร (พื้นที่จังหวัดสระแก้ว)

๑. ความเป็นมา/หลักการเหตุผล

จังหวัดสระแก้วเป็นจังหวัดชายแดนภาคตะวันออก มีเขตติดต่อกับประเทศกัมพูชา ประมาณ ๑๖๕ กิโลเมตร มีเนื้อที่ประมาณ ๗,๑๙๕.๙๒๔ ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ ๔,๔๙๗,๔๕๓ ไร่ ลักษณะอากาศเป็นแบบร้อนชื้น ลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบสูงถึงสูงชัน ด้านทิศเหนือติดพื้นที่อุทยานแห่งชาติปางสีดา มีลักษณะเป็นเนินสูง และที่ตอนจนจรดทิศใต้ ซึ่งติดกับแนวเขาเขตอำเภอสอยดาว จังหวัดสระแก้วเป็นพื้นที่เกษตรกรรม มีพื้นที่ปลูกอ้อยมากที่สุด ในภาคตะวันออก จำนวน ๔๔๓,๘๗๘ ไร่ อากาศค่อนข้างร้อนและแห้งแล้งที่สุด ๘๒,๗๖๘ ไร่ รองลงมาคือ อำเภออรัญประเทศ อำเภอวังสมบูรณ์ อำเภอวังน้ำเย็น และอำเภอวัฒนานคร ๘๒,๖๖๔ ๔๘,๔๗๓ ๔๘,๑๙๖ และ ๔๑,๔๐๙ ไร่ตามลำดับ (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย, ๒๕๖๒)

อ้อยเป็นไม้ผลเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดสระแก้ว เกษตรกรผู้ผลิตอ้อยจะจ้างแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านในการเก็บผลผลิต แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ทำให้แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านที่ไม่สามารถเดินทางเข้ามาในประเทศไทยได้ ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยในพื้นที่จังหวัดสระแก้วประสบกับปัญหาขาดแคลนแรงงานในการเก็บเกี่ยว ซึ่งขณะนี้ใกล้ถึงช่วงเวลาของการเก็บเกี่ยวผลผลิตแล้ว ประกอบกับไม่สามารถหาแรงงานคนไทยในพื้นที่มาทดแทนได้ ซึ่งส่งผลให้สูญเสียรายได้และมูลค่าทางเศรษฐกิจของจังหวัดสระแก้วและประเทศไทย จากสภาพปัญหาดังกล่าว จำเป็นอย่างยิ่งที่จังหวัดสระแก้วจะขอผ่อนปรนให้นำแรงงานชาวกัมพูชาจำนวนกว่า ๑๐,๐๐๐ คน เข้ามารับจ้างตัดอ้อยในพื้นที่ และต้องมีระบบและมีมาตรการการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19) ตามมาตรการของกระทรวงสาธารณสุขอย่างรัดกุมผ่านรูปแบบการกักกันในรูปแบบเฉพาะองค์กร ประเภท ค. เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจในพื้นที่และเป็นการเฝ้าระวังการติดเชื้อในพื้นที่ตามกฎหมายที่กำหนด

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อวางระบบการกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร ประเภท ค. สำหรับผู้ที่เดินทางมาจากต่างประเทศที่มีสัญชาติไทย หรือไม่มีสัญชาติไทยซึ่งเป็นบุคคลหรือกลุ่มบุคคลเฉพาะที่เป็นสมาชิกขององค์กรที่เดินทางมาปฏิบัติภารกิจขององค์กร มาทำงานตามสัญญาว่าจ้างและมีเอกสารจ้างงาน โดยองค์กรหรือหน่วยงานนั้นต้องรับผิดชอบในการบริหารจัดการ ค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการกักกัน และจัดสรรหาบุคลากรในการดูแล เฝ้าระวังอาการ รวมทั้งส่งต่อการรักษาพยาบาล หรือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินงานอยู่ภายใต้การกำกับดูแลคุณภาพในการป้องกันและควบคุมโรคอย่างเหมาะสมของกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๓. วันที่ลงพื้นที่: ๒๕-๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๔. ขั้นตอนการดำเนินงาน

- การจัดประชุมหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทางราชการ เพื่อวางแผนระบบการดำเนินงาน
- การลงพื้นที่เพื่อสำรวจและให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินการจัดสถานที่ที่หน่วยงานภาคเอกชนและเครือข่ายสาธารณสุขในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งสถานที่กักกันในรูปแบบเฉพาะองค์กร ประเภท ค.
- การประชุมหน่วยงานภาคประชาชน สมาคมชาวไร่อ้อย เพื่อรับฟัง แลกเปลี่ยน ท้าหรือแนวทางการจัดตั้งกักกันในรูปแบบเฉพาะองค์กร ประเภท ค.

- การประชุมสรุปผลการจัดตั้งสถานกักกันในรูปแบบเฉพาะองค์กร ประเภท ค. แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมการเปิดกักกันในรูปแบบเฉพาะองค์กร ประเภท ค. และวางมาตรการการกำกับติดตามการเฝ้าระวังการติดเชื้อในพื้นที่

๕. ผลการดำเนินงาน

จากการลงประชุมและลงพื้นที่บริเวณไร้อ้อยที่วังน้ำเย็น และคลองหาด เพื่อรองรับการเปิดประเทศในการนำแรงงานชาวกัมพูชาเข้ามาเป็นแรงงานในการเก็บเกี่ยวอ้อยในพื้นที่ ในระยะ ๔ เดือน ช่วงมกราคมถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งขณะนี้ใกล้ถึงช่วงเวลาของการเก็บเกี่ยวผลผลิตไร้อ้อย ได้ประชุมหน่วยงานทั้งภาคราชการและประชาชน รวมถึงสมาคมชาวไร้อ้อย โดยได้แนวทางดำเนินกิจกรรมการกักกันในรูปแบบเฉพาะองค์กรประเภท ค. ในพื้นที่โดยยึดตามมาตรการป้องกันควบคุมโรค สำหรับผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรดังต่อไปนี้

มาตรการ ป้องกันควบคุมโรค	แนวทางดำเนินการ
๑. มาตรการป้องกัน ควบคุมโรค สำหรับผู้เดินทาง เข้าราชอาณาจักร	จัดเตรียมเอกสารหลักฐานการขออนุญาตทำงาน นายจ้างยื่นหลักฐานการขออนุญาตทำงานพร้อมบัญชีรายชื่อแรงงานต่างด้าว ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดประกอบด้วย ๑. เอกสารหลักฐานที่ยืนยันหรือแสดงว่าผู้เดินทางมีนายจ้างหรือผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร ๒. เอกสารหลักฐานที่ยืนยันหรือแสดงว่านายจ้างหรือผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดูแลสุขภาพหรือรักษาพยาบาล ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่นใด ซึ่งรวมถึงโรคโควิด-19 ตลอดระยะเวลาที่อยู่ในราชอาณาจักร ๓. เอกสารหลักฐานที่ยืนยันหรือแสดงว่านายจ้างหรือผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร มียานพาหนะเพื่อมารับผู้เดินทางที่ช่องทางเข้าออกระหว่างประเทศไปยังสถานที่ปฏิบัติงานหรือสถานที่กักกันแล้วแต่กรณี ๔. เอกสารหลักฐานที่แสดงว่าที่ตั้งของแปลงหรือสถานที่ทำงานที่มีการกำหนดขอบเขตพื้นที่ชัดเจนระหว่างที่พักกับแปลง/สถานที่ทำงาน ตามมาตรการที่ทางราชการกำหนด ๕. ผลการตรวจหาเชื้อโควิด-19 ด้วยวิธี RT-PCR ก่อนข้ามประเทศไม่เกิน ๗๒ ชั่วโมง หรือวิธี ATK ก่อนข้ามประเทศไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง โดยนำไปรับรองผลการตรวจจากเจ้าหน้าที่กัมพูชามายืนยันคัดกรองอาการทางเดินหายใจและวัดไข้ผู้เดินทาง ณ ช่องทางเข้าออกระหว่างประเทศของประเทศต้นทาง ก่อนออกเดินทาง (Exit screening) <u>การเดินทางไปสถานที่ปฏิบัติงาน</u> - การเดินทางไปยังสถานที่ปฏิบัติงาน โดยให้นายจ้างเตรียมยานพาหนะ

มาตรการ ป้องกันควบคุมโรค	แนวทางดำเนินการ
	สำหรับเส้นทาง Seal Route ห้ามแวะพักสถานที่ใดๆ จนกว่าจะถึงสถานที่ปฏิบัติงาน โดยปฏิบัติตามมาตรการที่ทางราชการกำหนดอย่างเคร่งครัด
๒. จำนวนวันในการกักกันและการตรวจเพื่อยืนยันหาเชื้อ	การเข้ารับการกักกันและต้องปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ณ สถานที่ที่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อกำหนด ดังนี้ ๑. Area Quarantine - ตรวจ ATK ครั้งที่ ๑ เก็บตัวอย่าง NPS ๒ ครั้ง ในวันแรกจับ (วันที่ ๑-๓) และวันที่ ๑๓-๑๔ แต่กรณีที่แรงงานมีการสัมผัสเสี่ยงสูงกับผู้ป่วยยืนยัน ควรมีการตรวจ ATK ภายใน ๒๔ ชั่วโมง หลังเจอผู้ติดเชื้อ กรณีที่ผลตรวจเป็น (-) ควรตรวจทุก ๓ วัน คือวันที่ ๐ , ๓ และ ๗ จนครบ ๗ วัน หรือตรวจเมื่อมีอาการแสดงที่สงสัยต่อการติดเชื้อ โดยในระหว่าง ๗ วันนี้ โดยสวมหน้ากากอนามัย เว้นระยะห่าง และสังเกตอาการตนเองต่อจนครบ ๑๐ วัน - กักกันเป็นกลุ่ม ๆ ละ ไม่เกิน ๕๐ คน หรือตามที่ทางราชการกำหนด โดยมีสัดส่วนของพื้นที่และห้องน้ำเหมาะสมไม่แออัด หรือเสี่ยงต่อการระบาดของโรคโควิด-19 - ระยะเวลากักกัน ๗ วัน กรณีได้รับการฉีดวัคซีนครบตามเกณฑ์ที่กำหนด หรือกักกัน ๑๔ วัน กรณีไม่ได้รับวัคซีนหรือฉีดวัคซีนไม่ครบตามเกณฑ์ - กำหนดขอบเขตพื้นที่ชัดเจนระหว่างที่พัก กับแปลง/สถานที่ทำงาน โดยแรงงานสามารถทำงานได้ระหว่างกักกัน แต่ห้ามปะปนกับบุคคลอื่นหรือประชาชนทั่วไป - กรณีกักตัวครบตามกำหนด และผลตรวจหาเชื้อเป็นลบ สามารถเปลี่ยนสถานที่พักหรือสถานที่ทำงานได้ โดยต้องแจ้งและได้รับอนุญาตจากนายอำเภอในท้องที่ - อาหาร น้ำดื่ม และการจัดการขยะ ให้นายจ้างดำเนินการ - กรณีตรวจพบการติดเชื้อในกลุ่มให้เริ่มนับวันกักตัวใหม่ และนำผู้ติดเชื้อเข้าระบบการรักษา ๒. มาตรการป้องกันควบคุมโรคหลังการกักกัน - สุ่มตรวจหาเชื้อโควิด-19 ด้วยวิธี ATK (ครั้งที่ ๒) ประมาณ ๕ - ๑๐% ทุกสัปดาห์ - ฉีดวัคซีนให้แรงงานต่างด้าว ให้ครบตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขกำหนด
๓. แนวทางการเก็บสิ่งส่งตรวจเพื่อหาเชื้อ ในสถาน	๑. ทาง การเก็บสิ่งส่งตรวจเพื่อหาเชื้อในแรงงานต้องมีการดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการฝึกอบรมจากเจ้าหน้าที่ที่หน่วยงานสาธารณสุขกำหนด รวมถึงต้องคำนึงถึง

มาตรการ ป้องกันควบคุมโรค	แนวทางดำเนินการ
ที่กักกันซึ่งทางราชการกำหนด	- ด้านสถานที่ ควรเป็นพื้นที่แยกจากพื้นที่อื่นและเป็นสัดส่วน มีการระบายอากาศที่ดี เพื่อลดการแพร่กระจายเชื้อ - วิธีการเก็บและการแปลผลสิ่งส่งตรวจ ต้องมีการบันทึกเวลา และผลตรวจอย่างชัดเจน - การสวมใส่อุปกรณ์ป้องกัน ซึ่งต้องอบรมและฝึกปฏิบัติมาก่อน - การทำความสะอาดพื้นที่และการกำจัดขยะ ต้องมีการกำหนด ขั้นตอนและกระบวนการอย่างชัดเจน และมีการกำกับติดตามจากเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในพื้นที่ ๒. ด้านการรักษา ต้องมีการเตรียมสถานที่กักกัน ยาและเวชภัณฑ์ พาหนะการขนส่ง เพื่อรองรับแรงงานที่มีผลตรวจเป็นบวก ซึ่งกรณีติดเชื้อ COVID-19 ให้เข้าระบบการรักษาโดยนายจ้างของผู้ติดเชื้อรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง
๔. การเฝ้าระวังในผู้เดินทางเข้าประเทศ	ให้เข้ารับการกักกันและต้องปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ณ สถานที่ที่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อกำหนดภายในระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๔ วัน หรือตามประกาศของคณะกรรมการควบคุมโรคติดต่อ จังหวัดสระแก้ว ทั้งนี้สถานที่ซึ่งผู้เดินทางต้องเข้ารับการกักกันให้เป็นไปตามที่กำหนด โดยต้องมีผลการตรวจหาเชื้อโควิด-19 ด้วยวิธี RT-PCR ก่อนข้ามประเทศไม่เกิน ๗๒ ชั่วโมง หรือวิธี ATK ก่อนข้ามประเทศไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง โดยนำใบรับรองผลการตรวจจากเจ้าหน้าที่กัมพูชามายืนยัน และต้องมีการคัดกรองอาการทางเดินหายใจและวัดไข้ผู้เดินทาง ณ ช่องทางเข้าออกระหว่างประเทศของประเทศต้นทาง ก่อนออกเดินทาง (Exit screening) และก่อนเข้าด่านในประเทศไทยอีกครั้ง กรณียื่นเอกสารหรือมีผลตรวจไม่ครบที่กำหนด มีอุณหภูมิร่างกายเกิน ๓๗.๕ องศาเซลเซียส หรือมีอาการแสดงระบบทางเดินหายใจ ข้อใดข้อหนึ่ง จะไม่อนุญาตให้ผ่านเข้ามาทำงานในประเทศไทยและผลักดันกลับสู่ประเทศต้นทางต่อไป
๔. มาตรการส่วนบุคคล เพื่อป้องกันการแพร่เชื้อ “สำหรับผู้กักกันตน”	๑. Area Quarantine - ตรวจ ATK ครั้งที่ ๑ - กักกันเป็นกลุ่ม ๆ ละ ไม่เกิน ๕๐ คน หรือตามที่ทางราชการกำหนด โดยมีสัดส่วนของพื้นที่และห้องน้ำเหมาะสมไม่แออัด หรือเสี่ยงต่อการระบาดของโรคโควิด-19 - ระยะเวลากักกัน ๗ วัน กรณีฉีดวัคซีนครบตามเกณฑ์ หรือ ๑๔ วัน กรณีไม่ได้รับวัคซีนหรือฉีดวัคซีนไม่ครบตามเกณฑ์ - กำหนดขอบเขตพื้นที่ชัดเจนระหว่างที่พัก กับแปลง/สถานที่ทำงาน โดยแรงงานสามารถทำงานได้ระหว่างกักกัน แต่ห้ามปะปนกับบุคคลอื่นหรือประชาชนทั่วไป

มาตรการ ป้องกันควบคุมโรค	แนวทางดำเนินการ
	- กรณีกักตัวครบตามกำหนด และผลตรวจเชื้อเป็นลบ สามารถเปลี่ยนสถานที่พักหรือสถานที่ทำงานได้ โดยต้องแจ้งและได้รับอนุญาตจากนายอำเภอในท้องถิ่น - อาหาร น้ำดื่ม และการจัดการขยะ ให้นายจ้างดำเนินการ - กรณีตรวจพบการติดเชื้อในกลุ่มให้เริ่มกักตัวใหม่ และนำผู้ติดเชื้อให้เข้าระบบการรักษา ๒. มาตรการป้องกันควบคุมโรคหลังการกักกัน - สุ่มตรวจหาเชื้อ-19 ด้วยวิธี ATK (ครั้งที่ ๒) ประมาณ ๕-๑๐% ทุกสัปดาห์ - ฉีดวัคซีนให้แรงงานต่างด้าว ให้ครบตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขกำหนด ๓. การทำกิจกรรมที่พัก ต้องมีการจัดหาพื้นที่ เช่น ห้องน้ำ ห้องส้วม และพื้นที่ส่วนกลางเพื่อการซักผ้าอย่างเพียงพอ และมีการแบ่งช่วงเวลาการใช้งานพื้นที่อย่างชัดเจน ซึ่งต้องมีการกำกับติดตามระเบียบการใช้พื้นที่โดยเจ้าหน้าที่ได้อย่างเคร่งครัด ๔. กรณีมีการเจ็บป่วยหรืออุบัติเหตุ นางจ้างต้องมีแนวทางการส่งต่อและการเตรียมสถานพยาบาล รถเพื่อการส่งตัวไปรักษา และเจ้าหน้าที่ในการประสานงานไว้
๕. มาตรการและกระบวนการส่วนบุคคลเพื่อป้องกันการได้รับเชื้อ “สำหรับเจ้าหน้าที่”	หน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่จะต้องมีการจัดประชุมให้ความรู้ทางด้านระบาดวิทยาเบื้องต้น การถอดใส่ชุดอุปกรณ์ การคัดกรองอาการในแรงงานให้แก่เจ้าหน้าที่สาธารณสุขในพื้นที่ รวมถึงอสม. พร้อมทั้งมีการกำกับติดตามการปฏิบัติอย่างเคร่งครัดจากหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๖ จังหวัดชลบุรี
๖. แนวทางการบริหารจัดการการควบคุมโรคในสถานที่กักกันซึ่งทางราชการกำหนด	หน่วยงานทางสาธารณสุขในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ได้จัดทำแนวทางและแบ่งภารกิจหลักในพื้นที่กักกันโรคแห่งรัฐตามมาตรฐาน แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงความมีการซักซ้อมทำความเข้าใจร่วมกันในแนวทางที่จัดทำขึ้นก่อนนำมาประกาศใช้ในพื้นที่ ซึ่งระบุรายละเอียดตามหัวข้อ ดังนี้ ภารกิจที่ ๑ ด้านอำนวยการและธุรการ ภารกิจที่ ๒ ด้านการรักษาความปลอดภัย ภารกิจที่ ๓ ด้านการรักษาพยาบาล และการส่งต่อด้านการแพทย์ ภารกิจที่ ๔ การจัดแบ่งภารกิจสนับสนุน เพื่อรองรับพื้นที่กักกันซึ่งทางราชการกำหนด

มาตรการ ป้องกันควบคุมโรค	แนวทางดำเนินการ
	ภารกิจที่ ๕ ระเบียบการปฏิบัติตัวของผู้ถูกกักกันและการเยี่ยมผู้ถูกกักกัน เมื่ออยู่ในพื้นที่กักกันโรคแห่งรัฐ ภารกิจที่ ๖ การปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ด้านการแพทย์ ในกรณีที่ผู้ถูกกักกัน พยายามฝ่าฝืนหรือหลบหนี
๗. แนวทางการดำเนินการเมื่อผู้กักกันตัวได้รับการกักกันครบตามเวลาที่กำหนด	๑. ต้องมีการติดตามอาการ/อาการแสดง และวัดอุณหภูมิร่างกายเช้า-เย็นทุกวัน รวมถึงต้องมีการแจ้งการเคลื่อนย้ายกำลังคนงานในพื้นที่ให้แก่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และมีสถานบริการทางด้านสาธารณสุขรองรับการรักษาในพื้นที่ที่แรงงานทำงานอย่างเพียงพอ ๒. มีการกำกับติดตามมาตรการการเฝ้าระวังการติดเชื้อในแรงงานและพื้นที่ชุมชนอย่างเคร่งครัด
๘. การเปิดให้บริการอื่นๆของโรงแรมที่เป็นสถานที่กักกันฯ	ต้องมีการขอตรวจประเมินต่อเจ้าหน้าที่สาธารณสุขก่อนมีการจัดตั้งและเปิดให้บริการ รวมถึงต้องมีการประสานเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในชุมชนเพื่อกำกับติดตามมาตรฐานอย่างสม่ำเสมอ เจ้าของสถานที่หรือโรงแรม ต้องมีเตรียมความพร้อมด้านเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน โดยการฉีดวัคซีนป้องกันโควิด-19 และมีการจัดอบรมให้ความรู้ในการปฏิบัติงานต่อแรงงานที่เข้าพัก รวมถึงความรู้และฝึกในการถอดใส่ชุดอุปกรณ์ป้องกันให้ถูกต้อง
๙. แนวทางปฏิบัติ กรณีพบผู้ป่วยยืนยัน (Confirm Case)	หน่วยงานด้านสาธารณสุขในพื้นที่ ต้องมีแนวทางในการควบคุมกรณีพบผู้ป่วยยืนยัน และแนวทางในการแยกกักผู้สัมผัสเสี่ยงสูง รวมถึงต้องมีการเชื่อมแผนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่
๑๐. แนวทางการรายงานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานในพื้นที่ต้องมีการรายงานสถานการณ์ประจำวันแก่หน่วยงานสาธารณสุข ซึ่งต้องประกอบด้วย - ข้อมูลจำนวนการเข้าออกของแรงงานในแต่ละวันที่ด่านควบคุมโรค - ระยะเวลาการเข้ามาทำงานในประเทศ และสถานที่ที่เข้ามาทำงานในพื้นที่ - ข้อมูลการเจ็บป่วยของแรงงานที่ทำงานในพื้นที่ รวมถึงข้อมูลการเคลื่อนย้ายแรงงาน - รายงานการประชุมติดตามระบบเฝ้าระวังในพื้นที่ระหว่างหน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๖. สรุปผลและข้อเสนอแนะ

๖.๑ สรุปผลตามวัตถุประสงค์ของการประเมินความสำเร็จของการดำเนินงานทั้งด้านประสิทธิภาพและประสิทธิภาพ

แนวคิดการจัดตั้งสถานที่กักกันในการนำแรงงานกัมพูชาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว มีเป้าหมายการดำเนินงานเพื่อสร้างงาน/ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ ซึ่งการนำแรงงานจากประเทศกัมพูชามาเป็นแรงงานในการเก็บเกี่ยวอ้อยที่เป็นพืชฤดูสั้น จะมีการ

ดำเนินงานได้เพียง ๔ เดือนต่อปีนั้น ลักษณะการกักกันจะดำเนินการแบบกักกันในพื้นที่โครงสร้างชั่วคราว มีลักษณะการนอนพักรวมกัน ใช้พื้นที่ส่วนกลางร่วมกันและมีการรวมกลุ่มเพื่อทำกิจกรรม ทำให้ลดภาระค่าใช้จ่าย เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้กระตุ้นเศรษฐกิจ โดยมีการทำงานแบบ Bubble and seal การกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร (OQ) สำหรับการเกษตรรูปแบบไร้อ้อย เป็นการกักกันในรูปแบบการคลุมพื้นที่ เพื่อให้เกิดความปลอดภัย ซึ่งในจังหวัดสระแก้วมีการกักกัน ๓ รูปแบบ คือ

๑. กักกันแบบนำคนงานไปกักตัวจนครบตามกำหนด ถึงปล่อยตัวไปใช้แรงงาน

๒. กักกันแบบไร้อ้อย กักตัวไปทำงานไป แต่ยังไม่เคยเคลื่อนย้ายออกนอกพื้นที่ที่กำหนดจนกว่าจะครบ ๗ หรือ ๑๔ วันตามเกณฑ์

๓. กักกันแบบโรงเกลือ โดยการปิดพื้นที่โรงเกลือเป็นพื้นที่กักตัว สามารถรวมกลุ่ม ทำกิจกรรมได้ภายในโรงเกลือ

ปัจจัยข้อกำหนดที่ควรนำมาพิจารณาพร้อมด้วยในการจัดการกักกันในรูปแบบการคลุมพื้นที่จังหวัดสระแก้ว เพื่อให้เกิดความปลอดภัย คือ

๑. การได้รับวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 ของแรงงานกัมพูชา ซึ่งกำหนดให้ได้รับวัคซีน ๒ เข็มและเป็นวัคซีนที่ได้รับการรับรองจากประเทศไทย หรือองค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) รวมถึงต้องมีการแสดงหลักฐานที่เป็นมาตรฐานที่เชื่อถือได้ โดยกำหนดให้แรงงานกัมพูชาต้องมีบัตรเสียภาษีกับกระทรวงแรงงานเข้าประเทศคู่กันกับ Boarding pass ก่อนเข้าประเทศไทย คัดกรองมาจากประเทศต้นทางมีการกำหนดไว้ ดังนี้

- มีเอกสารยืนยันการฉีดวัคซีนโควิด-19 ที่ได้รับการรับรองจากประเทศไทย หรือองค์การอนามัยโลกครบตามเกณฑ์ที่กำหนด (กัมพูชา มีข้อมูลความครอบคลุมการได้รับวัคซีน-๑๙ ถึง ๙๘%)

- ตรวจ ATK เป็นผลลบ ก่อนถึงประเทศไทย ๔๘ ชม. (มาตรฐานการเก็บตัวอย่างและการตรวจ) และต้องมีการแสดงเอกสารรับรองการรักษาโรคโควิด-19 กรณีเจ็บป่วยน้อยกว่า ๑ เดือน และผลตรวจ ATK เป็นบวกก่อนเดินทางเข้าประเทศไทย

- ประวัติการเจ็บป่วยด้วย COVID-๑๙ และการรักษาที่ได้รับ

(ปกตินายจ้างจะประสานไปที่แรงงานฝั่งเพื่อนบ้านก่อน แล้วจึงแจ้งสมาคม เพื่อดำเนินตามขั้นตอนการส่งตัวแรงงาน วันหนึ่งประมาณ ๒๐๐-๓๐๐ คน ทุกไร่ที่จะรับคนงานต่างด้าวต้องมีพื้นที่กักกันแรงงาน)

๒. ควรแต่งตั้งหน่วยงานติดตามสถานการณ์อัตราการติดเชื้อของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจากรายงานปัจจุบันยังอยู่ที่ร้อยละ ๓๐ ดังนั้นจึงมีข้อมูลในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านในช่วงมีการเปิดรับแรงงานเข้ามาทำงานในพื้นที่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเฝ้าระวังการติดเชื้อในพื้นที่ที่มีการทำงานและเตรียมพร้อมสถานการณ์ในพื้นที่

๓. พื้นที่ต้องมีการจัดเตรียมสถานที่เพื่อใช้ในการกักกัน ๗ วัน (กรณีวัคซีนครบ) หรือ ๑๔ วัน (กรณีวัคซีนไม่ครบตามเกณฑ์) เพราะเป็นด้านควบคุมโรคทางบก ซึ่งทางสมาคมชาวไร้อ้อยกำลังประสานทางพื้นที่ต้นทางเพื่อให้ทราบแนวทางและประสงค์รับแต่ผู้ที่ได้รับวัคซีนครบเท่านั้น เพื่อลดระยะการกักตัวทำให้สะดวกต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานไปในแปลง/พื้นที่ทำงานอื่นๆ

๔. การเตรียมสถานพยาบาลเพื่อรองรับการรักษาแรงงานชาวกัมพูชาที่มีอาการป่วยด้วยโรคอื่นๆ ระหว่างกักตัว และมีอาการร่วมกับผลตรวจโควิดให้ผลเป็นบวก รวมถึงกรณีแรงงานกัมพูชาผลตรวจโควิดให้ผลเป็นบวกแต่ไม่มีอาการ

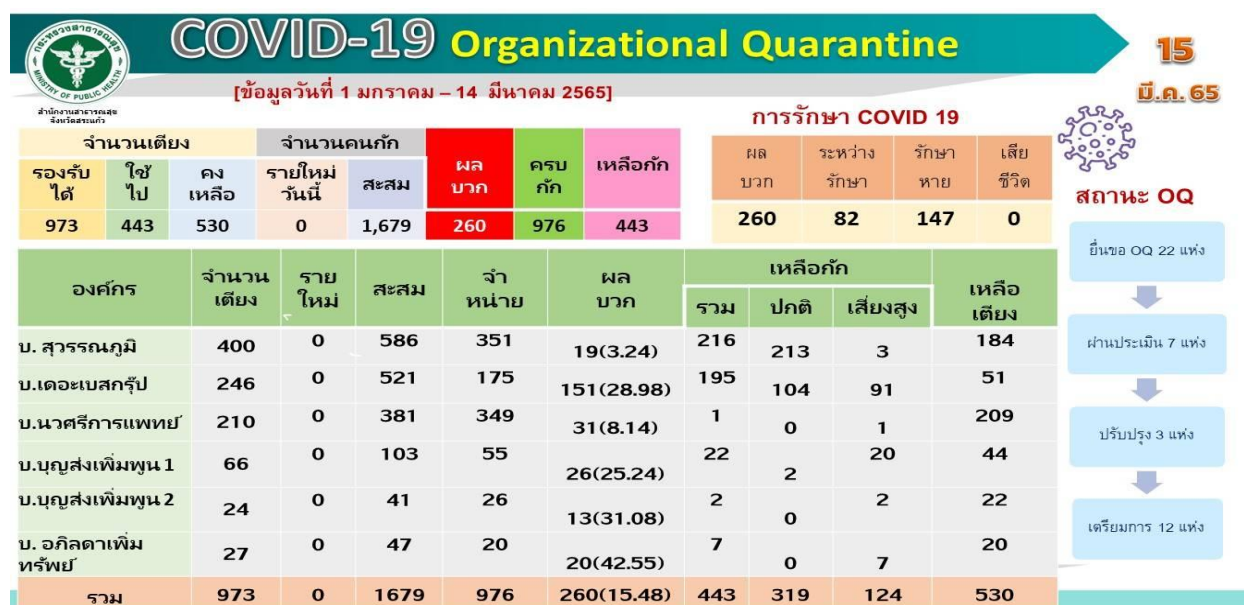
๕. กำหนดระเบียบการทำงานในพื้นที่ โดยพื้นที่แรกในการนำแรงงานเข้ามาทำงานต้องมีขนาดพื้นที่อ้อยที่สามารถให้แรงงานทำงานได้ไม่น้อยกว่า ๗ วันแรก โดยหน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่ต้องเข้าไปดูแล

กำกับ หรือเสนอให้มีการจัดพื้นที่ที่ได้มาตรฐานเป็นการถาวร และนำคนงานเข้ามาพักเป็นกลุ่มๆ ก่อนการครบกำหนด พอปล่อยตัวแล้ว ก็สามารถรับกลุ่มใหม่ได้ จะได้ลดต้นทุนในการจัดทำโครงการที่พักให้ได้ตามมาตรฐานการป้องกันและควบคุมการติดเชื้อ ซึ่งสามารถทำได้ทั้ง ๒ แนวทาง

๖. องค์กรในพื้นที่ที่ต้องการประเมินการกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร (OQ) รูปแบบไร้อ้อยในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ต้องได้รับการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงาน โดยโรงพยาบาลคู่อัญญา และจะต้องจัดการอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งส่วนของพนักงานขับรถ เจ้าหน้าที่ประกอบอาหาร แม่บ้านทำความสะอาด ในเรื่องการล้างมือ การใส่อุปกรณ์ป้องกันร่างกายส่วนบุคคล (Personal Protective Equipment: PPE) การทำความสะอาดสิ่งแวดล้อม พื้นที่ใช้งานร่วมกัน ภายใต้การกำกับติดตามของหน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่

ผลการดำเนินงานภายใต้การกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร (OQ) สำหรับการเกษตรรูปแบบไร้อ้อยในช่วงเดือนมกราคม-เดือนมีนาคม ๒๕๖๕ พบว่าในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว มีการขอจัดตั้งกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร (OQ) สำหรับการเกษตรรูปแบบไร้อ้อย ๒๒ แห่ง ผ่านการตรวจประเมิน ๗ แห่ง และกำลังปรับปรุงให้ได้ตามมาตรฐาน ๓ แห่ง

ตารางแสดงองค์กรที่ผ่านการประเมินการกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร (OQ) สำหรับการเกษตรรูปแบบไร้อ้อยในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว



๖.๒ ข้อเสนอแนะในภาพรวมการกักกันรูปแบบเฉพาะองค์กร (OQ) สำหรับการเกษตรรูปแบบไร้อ้อย

คู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOPs)	ข้อเสนอแนะ
๑. ด้านการเดินทาง	การเคลื่อนย้ายแรงงานมาสถานที่กักกัน ต้องกำหนดพาหนะในการเดินทาง และเส้นทางการเดินทางให้ชัดเจน มีการลงทะเบียน มีผู้ประสานงาน โดยต้องมีการกำหนดหน่วยงานด้านสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบในการอบรมและกำกับขั้นตอนในการขนย้ายแรงงาน รวมถึงพาหนะที่ใช้ต้องมีการกำหนดการเว้นระยะการโดยสาร

คู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOPs)	ข้อเสนอแนะ
	แรงงานระหว่างคนอย่างน้อย ๐.๕ เมตร และต้องมีการสวมใส่หน้ากากตลอดเวลาที่โดยสารไปยังสถานที่กักกัน โดยภายหลังการขนย้ายแรงงานต้องมีการกำหนดสถานที่และขั้นตอนการทำความสะอาดพาหนะให้ชัดเจน รวมถึงการกำจัดขยะติดเชื้ออย่างถูกวิธีและควรมีการกำหนดสถานที่ในการเก็บขยะที่เป็นพื้นที่แยกที่เป็นสัดส่วน และการทำความสะอาดทุกครั้งภายหลังการขนย้ายขยะในแต่ละรอบ นอกจากนั้นต้องมีการจัดหาและกำหนดพื้นที่ในการถอดอุปกรณ์ป้องกันและชำระล้างตัวภายหลังเจ้าหน้าที่ขับรถปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละวัน
๒. ด้านการดำรงชีวิตประจำวัน	กำหนดแนวทางการใช้ชีวิตประจำวัน การสนับสนุนด้านอาหาร การจัดหา นำส่งอาหาร การทำความสะอาดที่พักอาศัย การมีระบบบำบัดน้ำเสีย สิ่งปฏิกูล การจัดการขยะที่ถูกต้อง ซึ่งนายจ้างจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายด้านการดำรงชีวิตประจำวัน โดยแนะนำการจัดอาหารที่ทานเป็นชุดแยก และกำหนดการรับประทานในพื้นที่ส่วนบุคคล เพื่อป้องกันการติดเชื้อระหว่างการนั่งรับประทานอาหารร่วมกัน รวมถึงต้องเป็นผู้จัดหาอุปกรณ์ทำความสะอาดที่พักให้เพียงพอต่อจำนวนแรงงาน การจัดการเรื่องขยะ ต้องมีการกำหนดพื้นที่ในการทิ้งและพักรอที่ชัดเจน แยกเป็นสัดส่วน และต้องมีการตกลงกับเจ้าหน้าที่กำจัดขยะในพื้นที่ให้ชัดเจนในการเข้าจัดเก็บขยะในแต่ละรอบ เพื่อไม่ให้เกิดแหล่งรังโรคในพื้นที่
๓. ด้านการทำกิจกรรม	หากเป็นการปฏิบัติงาน การทำกิจกรรมที่ไม่ได้อยู่ในสถานที่เดียวกันกับสถานที่พัก ต้องมีการจัดระเบียบการเดินทาง โดยไม่มีการออกนอกเส้นทางในระหว่างทาง และต้องมีการควบคุมกำกับทุกครั้ง มีการทำความสะอาด การสวมใส่อุปกรณ์ป้องกันร่างกายอย่างเหมาะสม ซึ่งแนะนำให้มีการกักตัวครบ ๑๔ วัน ไปแล้ว เพื่อลดการติดเชื้อในระหว่างทำกิจกรรม รวมถึงควรแบ่งกลุ่มในการทำกิจกรรม ซึ่งกิจกรรมที่แนะนำต้องไม่เป็นกิจกรรมที่เพิ่มความเสี่ยงต่อการติดเชื้อ เช่น การออกกำลังกาย การเล่นกีฬาที่ไม่มีการสัมผัสใกล้ชิดกันในงาน เป็นต้น ซึ่งต้องมีการกำกับติดตามระหว่างการทำกิจกรรมอย่างใกล้ชิด
๔. ด้านการดำเนินงานด้านการแพทย์และการป้องกันโรค	จัดให้มีการสอน อบรมและฝึกทักษะการปฏิบัติงานภายใต้มาตรการป้องกันโรคกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง มีระบบการคัดกรองอาการเบื้องต้นของผู้กักกัน กำกับดูแลให้ปฏิบัติตามมาตรการ DMHTT มีระบบส่งต่อ และรายงานข้อมูลของผู้กักกัน โดยในพื้นที่มอบหมายให้โรงพยาบาลคู่สัญญาที่นายจ้างทำสัญญาเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

คู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOPs)	ข้อเสนอแนะ
	ภายใต้การควบคุมของหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๖ จังหวัดชลบุรี ซึ่งนายจ้างจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด
๕. ด้านการสอบสวนโรค	รับผิดชอบโดยเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อในพื้นที่ ร่วมกับหน่วยงานด้านสาธารณสุขกำหนดแนวทางการตรวจเพื่อยืนยันหาเชื้อในกลุ่มผู้กักกัน โดยควรจัดตั้งคณะทำงานในพื้นที่และจัดทำแนวทางการสอบสวนโรค ซึ่งระบุบทบาทหน้าที่หน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจน รวมถึงควรมีการซ้อมแผนสอบสวนโรคที่จัดทำ เพื่อให้เกิดระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพ
๖. ด้านการบริหารจัดการ	มีการประชุมชี้แจงและหารือการดำเนินงานร่วมกันในจังหวัด เพื่อแบ่งขอบเขตความรับผิดชอบและหน้าที่ในแต่ละภาคส่วน และควรจัดทำรายงานการประชุมและสถานการณ์เพื่อติดตามการทำงานและเฝ้าระวังการติดเชื้อในพื้นที่

ภาคผนวก

สถานที่กักตัวจุดที่ ๑ สุวรรณศรี รีสอร์ท

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
พื้นที่ที่ใช้สร้างสถานที่กักตัวจะกันเป็น lock บรรจุน้ำประมาณ ๗- ๑๙ เต็มตามพื้นที่ 	แนะนำให้กันพื้นที่เป็น lock โดยคำนวณ ๑ คนต่อ ๕ ตารางเมตร เต็มห่างกันประมาณ ๑-๒ ฟุต ควรมีการติดตั้งพัดลมดูดอากาศเพิ่มโดยคำนวณ อัตราการหมุนเวียนของอากาศของห้อง ขนาดของห้อง กว้าง x ยาว x สูง หน่วยเป็นลูกบาศก์เมตร ที่ ๖ ACH เพื่อช่วยกำหนดให้มี Direction air flow แต่ละ lock อาจมีพัดลมแต่ละเตียง
 สีเขียวส่วนที่จะทำห้องน้ำ สีแดงส่วนที่กันระหว่าง lock	แนะนำให้ตั้ง Septic tank ที่มีระบบการฆ่าเชื้อด้วยคลอรีนแบบอัตโนมัติ ควรมีการคำนวณจำนวนคนและถึงว่าสมดุลกันหรือไม่ กรมอนามัยกำหนดมาตรฐานของห้องน้ำให้มีอัตราส่วน ๑:๒๕ ในภาวะปกติ ส่วนภาวะ EID อัตราส่วนขั้นต่ำ ๑:๑๐ ห้องน้ำและห้องส้วมควรแยกกัน

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
มีห้องพักทั้งหมดประมาณ ๓๖ ห้อง 	ควรมีการจัดการด้าน SOP ต่าง ๆ ให้ครบถ้วน เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรค
ห้องแยกที่อยู่อีกด้าน 	 แนะนำให้ใช้ห้องที่เป็นห้องแยกไว้กักกันผู้ที่ เป็น PUI ในกรณีที่มีจำนวนมากทำเป็น Bubble and seal โดยติดตั้ง พัดลมดูดอากาศเพิ่มจำนวนตาม ปริมาตรของพื้นที่ห้อง แยกห้องน้ำ

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
	ห้องน้ำที่ใช้กับผู้กักกันที่เป็น PUI ต่อเป็นร่อนน้ำออกมาจากห้องอาจทำให้เกิดการแพร่กระจายเชื้อได้ แนะนำให้ต่อเป็นท่อ PVC ออกไปด้านนอก แล้วสามารถหยดคลอรีนตรงปลายท่อ และสูมเก็บน้ำมาตรวจจากบริเวณปลายท่อ ๓ เมตร
	มีท่อน้ำทิ้ง ๒ ข้างของห้องน้ำความจุได้ประมาณข้างละ ๒๐ ลิตร ต่อท่อ PVC ออกไปด้านนอกแล้วสามารถหยดคลอรีนตรงปลายท่อ และสูมเก็บน้ำมาตรวจจากบริเวณปลายท่อ ๓ เมตร



แปลนการก่อสร้าง
สถานที่กักกัน

สถานที่ก่อสร้างศูนย์กักตัว จุดที่ ๒ บริเวณศูนย์แรกรับแรงงานต่างด้าวและตรวจ
สุขภาพ ต.บ้านใหม่ หนองไทร อ. อรัญประเทศ

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
ห้องพักรงทั้งหมด ๘ ห้องสามารถอยู่ได้ห้องละประมาณ ๓-๔ คน เป็นห้องแอร์แยกแต่ละห้อง มีห้องน้ำในตัว ห้องน้ำมีพัดลมดูดอากาศ 	สิ่งที่ต้องเพิ่มที่ตากผ้าสำหรับผู้กักกัน กันทางเดินบริเวณด้านนอกที่พกให้ชัดเจน  
ด้านบนจะรับผู้กักกันอีก 60 คน  จะปรับเป็นพื้นที่กักกันด้วย	 

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
	แนะนำ ด้านบนอากาศค่อนข้างร้อนอาจต้องติดพัดลมเพิ่ม และตรวจสอบโครงสร้างให้ดีกว่าสามารถรับน้ำหนักได้เท่าไร ให้คำนวณพื้นที่ ๕ ตารางเมตรต่อ ๑ คน ประตูทางออกแคบ และต้องเดินลงบันไดมาเข้าห้องน้ำด้านล่าง ดังนั้นต้องกำหนดพื้นที่ทางเดินให้ชัดเจน บริเวณตากผ้า
ห้องน้ำมี ๔ ห้องมีห้องอาบน้ำ ๑ ห้อง 	แนะนำให้เพิ่มที่อาบน้ำ โดยการติดฝักบัวในห้องน้ำเพิ่มได้ อัตราส่วนขั้นต่ำ ๑:๑๐ ห้องน้ำและห้องส้วมควรแยกกัน
	ระบบบำบัดน้ำเสียเป็นแบบบ่อเกรอะ บ่อซึมไม่สามารถเติมคลอรีนได้

สถานที่ก่อสร้างศูนย์กักตัว จุดที่ ๓ บริเวณข้างเทศบาลตำบลบ้านใหม่
หนองไทร อ. อรัญประเทศ

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
มีห้องพัก ๕ ห้อง รับผู้กักกันได้ห้องละประมาณ ๕-๗ คน มีห้องน้ำในตัว มีแอร์ ไม่มีพัดลมดูดอากาศ 	 แนะนำให้คำนวณพื้นที่กักกัน ๕ ตารางเมตร ต่อ ๑ คน อัตราส่วนของห้องน้ำ อัตราส่วนขั้นต่ำ ๑:๑๐ ห้องน้ำและห้องส้วมควรแยกกัน
	พื้นที่ด้านบนและล่างมีห้องแยกอยู่ชั้นละ ๒-๓ ห้องซึ่งสามารถรับผู้กักกันได้อีกห้องละประมาณ ๕-๗ คน แนะนำให้กันพื้นที่ให้ชัดเจน กำหนดเส้นทางเดิน เพื่อไม่ให้ปะปนกัน

สถานที่ก่อสร้างศูนย์กักตัว จุดที่ ๔ บริเวณตลาดโรงเกลือ

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
กำหนดรับผู้กักกันประมาณ ๔๐๐ คน (ตามแปลนเป็นพื้นที่ครึ่งโกดัง) กำหนดกันเป็นห้อง ๆ ละ ๕ คนมีห้องน้ำในตัว และจะกันพื้นที่ตรงกลางเพิ่มเติม เพื่อให้รับผู้กักกันได้เท่าที่กำหนด	ให้ลดพื้นที่ตรงกลางเหลือเป็นแค่ ๑๓ ห้อง ด้านซ้าย ๑๓ ห้อง ด้านขวา ๑๓ ห้อง รวมแล้วจะรับผู้กักกันได้ ๑๙๕ คน + ๑๙๕ คน
	ระบบระบายอากาศแนะนำเรื่องการติดตั้งหลอดอากาศบนเพดาน คำนวณตามปริมาตรของห้อง ภายในห้องเพิ่มพัดลมระบายอากาศเพื่อลดความร้อน แนะนำให้คำนวณพื้นที่ที่กักกัน ๕ ตารางเมตรต่อ ๑ คน อัตราส่วนของห้องน้ำ อัตราส่วนขั้นต่ำ ๑:๑๐ ห้องน้ำและห้องส้วมควรแยกกัน

ประเด็นที่พบ	การแก้ไข
 บริเวณที่สร้างห้องน้ำในแต่ละห้อง	อัตราส่วนของห้องน้ำ อัตราส่วนขั้นต่ำ ๑:๑๐ ห้องน้ำและห้องส้วมควรแยกกัน
	บริเวณพื้นที่ตรงกลางที่สร้างห้องกักกันเพิ่ม